

В прокурорской практике немало обращений прокурора в суд **в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц в связи с выявлением нарушений норм экологического законодательства.**

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относит наряду с другими организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Строительство и содержание скотомогильников и биотермических ям имеет целью предупреждение и ликвидацию заразных и массовых незаразных болезней животных, защиту населения от болезней, общих для человека и животных, т.е. предупреждение и ликвидацию последствий таких явлений, как эпидемия и эпизоотия, которые относятся к биолого-социальным чрезвычайным ситуациям.

В соответствии с п. 2 ст. 2 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

Согласно п. 6.10 Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов ответственность за устройство, санитарное состояние и оборудование скотомогильника (биотермической ямы) возлагается на местную администрацию, руководителей организаций, в ведении которых находятся такие объекты.

Кроме того, согласно ст. 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды» хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на следующих принципах:

соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;

обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц и др.

Таким образом, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции отвечают за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности населения на своей территории. Следовательно, они должны принимать меры к созданию и безопасному функционированию скотомогильников (биотермических ям).

В Обзоре судебной практики за третий квартал 2008 г. приведено определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ⁴ в связи с обращением прокурора о признании незаконным бездействия администрации муниципального образования. Обосновывая свои требования, прокурор отметил, что бездействие выразилось в непринятии мер по ликвидации несанкционированной свалки отходов продуктов потребления. Со ссылкой на п. 4 ст. 27 и п. 3 ст. 35 Закона о прокуратуре Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ пришла к выводу о том, что прокурор вправе обратиться в суд с заявлением, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства, когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение. Основанием для этого служат выявленные нарушения прав граждан на благоприятную окружающую природную среду. Несоблюдение экологического законодательства со стороны органов муниципального образования свидетельствует о нарушении прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц – населения муниципального образования.

⁴ Бюлл. Верховного Суда Российской Федерации. 2009. № 2. С. 22.